

附件 1

《黄石市水安全保障“十五五”规划 （征求意见稿）》编制情况说明

黄石市水利和湖泊局

根据市政府关于“十五五”规划编制工作的统一安排和部署，市水利和湖泊局牵头编制了《黄石市水安全保障“十五五”规划（送审稿）》（以下简称《规划》），现将有关情况说明如下：

一、《规划》编制过程

习近平总书记指出，新阶段水利高质量发展的总体目标是全面提升国家水安全保障能力。“十五五”时期是推动黄石水利现代化建设的关键攻坚期，科学编制好“十五五”水安全保障规划，对于全面提升水旱灾害防御能力、水资源节约集约利用能力、水资源优化配置能力、江河湖泊生态保护治理能力，支撑黄石建设武汉都市圈重要增长极、鄂东区域中心城市，具有重大而深远的意义。《规划》编制工作自启动以来，在专家团队的支持下，市水利和湖泊局牵头开展前期调研、水情现状研判、发展思路研讨、总体框架搭建、文本初稿起草、多轮内部研讨、多层面征求意见、专家技术评审、修改完善等多个阶段，形成《规划》。规划编制主要体现三个特点：

（一）坚持对标上位、精准衔接，确保规划方向统一。编制全过程严格对标习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”十六字治水思路和考察湖北重要讲话、关于治水重要论述精神，全面对接《国家水网建设规划纲要》《水安全保障“十五五”规划》和《湖北省水安全保障“十五五”规划》《湖北省“荆楚安澜”现代水网规划》，衔接国家、省、市三级“十五五”规划建议及纲要部署，锚定“建成增长极、打造中心城、合力建支点”发展目标，确保规划在指导思想、发展定位、目标任务、重大工程上与国家、省级规划同向同步、无缝衔接，做到上级部署落地、市级特色凸显，规划政治方向、发展导向不偏不倚。

（二）坚持立足市情、贴合实际，确保规划务实可行。根据市人民政府办公室印发《黄石市“十五五”规划编制工作方案》通知要求，本规划纳入全市专项规划清单。市委、市政府高度重视水安全保障体系建设，强调要加强规划编制前瞻性、战略性、科学性、系统性。我们认真学习贯彻市委市政府决策部署，在规划编制过程中，紧扣黄石“打造武汉都市圈重要增长极、鄂东区域中心城市”目标定位，将市委市政府决策部署转化为可量化、可落地、可考核的发展指标、工程项目与任务举措。

（三）坚持汇聚众智、充分论证，确保规划科学严谨。局党组书记吕晓兵多次主持召开专题会，研究《规划》编制工作，对规划编制提出明确要求。规划编制坚持“本局主导、专业支撑、多方参与”，以业务科室为核心组建工作专班，全程深度参与文

本撰写、指标测算、项目谋划。围绕防洪减灾、水资源配置、河湖生态、数字孪生、水利改革等关键领域，赴大冶、阳新等地开展现场踏勘，组织座谈调研 10 余次，实地排查堤防、水库、灌区、山洪沟等现状，全面摸清全市水安全保障短板。书面征求黄石军分区和市发改、自然资源、农业农村、生态环境、住新、交运、城管、文旅等市直部门意见，逐条梳理吸纳合理建议优化文本。5 月中旬完成专家评审，认真吸收专家评审会议提出的各项意见建议，会同规划编制单位修改完善文本。同时密切跟踪国家、省水安全保障“十五五”规划编制动态，全面做好指标设定、目标安排等方面的衔接工作。

二、《规划》主要内容

《规划》共九章，主要包括三个版块：

（一）第一版块为基础研判与总体布局，即第一章至第四章。摸清黄石市水利发展底数，系统总结“十四五”发展成就，分析“十五五”发展形势，提出“十五五”发展总体思路和布局。到 2030 年，基本建成与黄石经济社会发展相适应的现代化水利体系，“东楚安澜”现代水网全面推进，水利关键支撑作用凸显。围绕防洪减灾、水资源节约集约利用、水生态保护修复、数字孪生等关键领域，设置 3 级及以上江河堤防达标率、重要水库水闸安全达标率等 11 项主要指标。聚焦鄂东南战略水源核心保障区、工业城市水生态转型创新区、城市湖泊治理示范区等三大战略定位，构建“一江一屏防线、双廊多点互联”的水安全保障空间格

局。

（二）第二版块为重点任务，即第五章。明确了“十五五”全市水安全保障的五项重点任务。一是完善江湖安澜防洪体系。推进江河防洪治理，加强病险水库、水闸除险加固，推动行蓄洪空间整治，加强易涝区治理，完善洪涝灾害防御非工程措施。二是完善供水保障体系。强化水资源刚性约束，实施引调水工程，加快重点水源工程建设，强化农村供水保障，推进灌区工程建设，实施三峡后续工作。三是强化河湖水生态治理。加强水域岸线空间管控，强化河湖生态流量保障，开展河湖生态保护修复，防治重点地区水土流失。四是推进水利数智化建设。加强数智基础设施建设，加强数字孪生平台建设，推动智慧业务应用建设。五是健全协同高效水治理体系。加强水利法治建设与规划统筹，夯实河湖长制责任与管护体系，健全水利工程建设运行管理机制，深化水利关键领域改革，推进绿色水经济高质量发展，大力推动水利新质生产力发展，推进水工程移民乡村全面振兴，加强水文化建设。

（三）第三版块为投资测算与实施保障，即第六章至第九章。围绕防洪减灾、水资源配置、水生态保护修复、数字孪生等关键领域，谋划水安全保障项目 121 个，总投资 352.3 亿元，其中“十五五”期间拟完成投资 162.8 亿元，包括长江干流堤防巩固提升、湖北省大冶湖片排涝等重大骨干工程。系统分析了规划及重大工程实施的环境利弊影响，并提出环境影响减缓措施。提出了规划实施的四项保障措施：一是加强党的领导，二是加强组织实施，

三是做好要素保障，四是加强监测评估。

三、一致性审查说明

本规划在目标设定、指标选取、任务部署、项目安排等方面，与上位规划保持一致。

审查 维度	本规划内容	上位规划衔接情况	一致性 结论
规划 目标	锚定黄石“建设武汉都市圈重要增长极、打造鄂东区域中心城市”目标，提出到 2030 年基本建成与黄石经济社会发展相适应的现代化水利体系，“东楚安澜”现代水网全面推进，水利关键支撑作用凸显。	对标国家《水安全保障“十五五”规划》和《湖北省水安全保障“十五五”规划》发展目标框架，衔接《湖北省国民经济和社会发展规划第十五个五年规划纲要》中“建设‘荆楚安澜’现代水网”的战略部署，并充分结合黄石打造武汉都市圈重要增长极、鄂东区域中心城市的实际需要，体现了国家战略、省级部署、市域落地的有机统一。	一致
主要 指标	围绕防洪减灾、水资源节约集约利用、水生态保护修复、数字孪生等关键领域，设置 11 项主要指标。	主要指标与《湖北省水安全保障“十五五”规划（征求意见稿）》基本一致，并根据黄石实际进行适度调整，确保指标科学可行。	一致
重点 任务	明确“十五五”全市水安全保障的 5 项重点任务，一是完善江湖安澜防洪体系，二是完善供水保障体系，三是强化河湖水生生态治理，四是推进水利数智化建设，五是健全协同高效水治理体系。	全面承接《湖北省水安全保障“十五五”规划》部署的完善水旱灾害防御体系、优化水资源配置格局、强化河湖水生生态治理、节约集约利用水资源、推进水利数字孪生建设、完善现代水治理体系等核心任务，立足黄石实际，细化本土化、特色化实施内容，体现承上启下、因地制宜的规划编制原则。	一致
重大 项目	围绕防洪减灾、水资源配置、水生态保护修复、数字孪生等重点领域谋划布局重大项目。	项目安排与国家《水安全保障“十五五”规划》和《湖北省水安全保障“十五五”规划》部署的防洪减灾、水资源配置、水生态修复、数字孪生等重大项目保持对应。	一致

一致性审查结论：本规划与国家《水安全保障“十五五”规划》和《湖北省水安全保障“十五五”规划》等上位规划无冲突、

无脱节，各项内容衔接顺畅，符合一致性要求。

下一步，我们将根据市政府关于规划编制工作的具体要求，结合相关意见，迅速修改完善，及时做好规划报审工作，争取规划尽早出台。